

科学家论坛

改进和完善学部的咨询工作

——四位学部委员访谈录

【编者按】 1983 年 11 月,中共中央书记处会议决定改变中国科学院学部委员大会及主席团的性质和职能,确定学部作为国家在科学技术方面的最高咨询机构,努力研究我国社会主义现代化问题,积极参与国家科技决策工作。几年来,各学部组织学部委员和有关科学家积极主动地开展调查研究,针对国家经济建设和科技发展的一些重大问题提出建议,受到国家领导和有关部门的重视。正值增选中国科学院学部委员之际,本刊就如何更好地发挥学部的作用采访了涂光炽、王大珩、林兰英、陈芳允等四位学部委员,现摘登如下。

涂光炽(地学部): 从中国科学院地学部组织调研、提出建议的实践看,这项工作起了作用的,但也存在若干问题。为了使这项工作进一步完善化,希望这些问题能引起有关部门的注意并逐步得到解决。

首先是提出咨询要求的问题。由于学部是国家在科学技术方面的最高咨询机构,应该由政府部门向学部提出咨询要求及课题,而且这种课题应该是重大的、关键的经济建设问题。由于这些课题是决策者出自亲身体会及建设需要而提出的,学部的调研就可以更有针对性,所发挥的作用也就更大。但是很长一段时间内,却是学部自己选题,主动提供建议。由于学部委员对某一国民经济建设问题并不了解全过程,缺少亲身体会,尽管经过学部委员积极慎重的准备,但所确定的调研题目也不一定就提得及时、恰当、合理。近两年来国家开始注意这个问题,国家计委曾就“八五”科技攻关计划”、国家科委曾就“中长期科学技术发展纲要”向学部提出咨询,这是一个良好的开端。但总的来看,这方面还有待加强。为此,今后除了继续发挥学部委员的主动作用外,国家有关部门应该有计划地就经济建设、科技发展的重大关键问题向学部提出咨询要求,并形成制度。

其次是咨询与决策的关系问题。咨询应当作为一项重要决策的先行,是决策的重要参考依据。决策者在决策前和建设过程中都要提出咨询要求。由于我们目前大都是学部委员主动提出建议,因此决策和咨询之间常常容易脱节。如果长期停留在这一状态,学部委员的咨询作用就很难充分发挥出来。

王大珩(技术科学部): 如何把咨询工作做好,这需要一个探索的过程。我们学部提出的方针是,要积极主动地为国家决策提供建议。经过 3 年的努力,我们完成了 6 个调研报告,上报国务院后,引起国家领导和有关部门的高度重视,有许多建议已被采纳,并给予一定的鼓励。

我觉得咨询要努力做到四性:现实性、科学性、可行性、超脱性。在方法上,要做到两点。第一,咨询本身需民主化。咨询的目的是保证决策的科学化,那么咨询本身就应该体现民主

化。在咨询过程中出现不同意见是常有的,必须综合考虑各种不同的意见,才能得到比较全面的认识,杜绝片面性。第二,要注意培养新一代接班人。在咨询活动中,大量实际工作是年轻人做的,从长远来看,为决策民主化培养一大批人才是非常重要的。

咨询是学部的职能,应该形成制度。但是我们刚起步不久,还未能做到这一点。我们先主动提出建议,做出成效,引起社会的重视。这方面已取得了可喜的效果。例如,国家科委宋健主任向学部提出,希望学部就高技术产业化的问题提供报告,现已列入技术科学部的课题。国家科委编制的“中长期科学技术发展纲要”已交各学部咨询完毕,国家计委的“八五”攻关计划各学部已经过讨论,提供了意见。最近福建省科委关于本省技术科学发展的咨询正由技术科学部进行。这方面已开了个好头,估计今后工作会更进一步深入。但是要使社会对咨询工作有更深认识,还需我们做大量工作。

林兰英(技术科学部): 学部委员为国家决策主动提建议和国家向学部委员咨询是相辅相成的。国家对学部下达咨询任务是很重要的一个方面,希望这方面以后能加强;另一方面,学部委员应根据自己掌握的情况,积极为国家提供可行建议。例如,根据多年来我国集成电路和计算机发展缺乏统一规划的情况,1982年技术科学部提出了成立一个以总理为首的领导小组以统筹南北方力量,加强我国大规模集成电路和计算机组织领导的建议,这个建议经采纳对于推动我国集成电路和计算机的发展起了积极作用。直到今天,我国集成电路的许多规划仍是以那次建议的精神为指导的。

对于咨询工作本身,我认为要组织好工作组和专家组两支队伍。工作组的职责是深入科研、生产第一线,去调查收集实际情况,因此要选择那些年富力强且实际工作经验丰富的中青年科技工作者参加,人数可以多些。专家组的组成应由科研、教育、企业等方面的专家组成,其职责是对实际调查的结果进行分析和研究,以得出某种确定的意见。专家组组长的人选尤其重要,因为他必须不带个人私见,能团结各方面的专家,听取大家的意见,把整个调查情况汇成一个完整的咨询报告。要注意的是,在定稿之前,要请有关部门掌握实际情况的同志参加讨论。定稿后,必需把初稿送给各有关专家进一步提意见,经过几次反复修改,然后定稿送给政府有关部门。

陈芳允(技术科学部): 目前我们进行咨询的办法是把一个课题分成多个子课题,由各个小组去做,具体机构挂靠在一个基层单位,实际调研工作大都请从事实际工作的人参加。就现在的条件来看,这种形式是适当的。咨询工作能够取得成绩,是与多方面的努力、合作分不开的。咨询工作受到了有关部门领导、基层单位和学部工作人员的热情支持和帮助。但也存在着一些困难。首先是经费不足,其次是办事不便。经费且不说,办事不便就给我们咨询工作带来很多困难。比如说,我们学部委员很分散,聚在一起开个会很不容易。但是现在找个节约的开会地点都困难。希望有关部门能为咨询活动提供一些方便。调研活动也有困难。咨询之类的科技活动不能以创收标准来衡量,它的效用是长期的。

为了今后改进和健全学部的咨询工作,可根据咨询工作的经验具体制定一些制度。比如,有些学部委员提出,咨询报告被采纳后,学部要跟踪实际执行的情况,同时,有关部门也应把处理意见反馈给学部。