

推进科技扶贫 再创新的佳绩

王青怡^{*}

(中国科学院科技扶贫办公室 北京 100864)

关键词 中国科学院, 科技扶贫

科技扶贫是国家扶贫开发工作中的重要组成部分,是提高贫困地区社会综合生产力水平的一个重要途径,也是中国科学院将科研成果推向社会,实现科技成果向现实生产力转化的重要措施。

1 科技扶贫工作回顾

1987 年至今,我院坚持科技扶贫、开发治本的原则,始终把解决群众的温饱问题作为扶贫工作的首要任务,组织生物学、地学、化学、物理学、数学、技术科学等学科的科研人员,到全国各贫困山区、牧区、老少边区和中低产地区开展科学研究和技术推广工作,选择典型区域进行试验示范,取得可喜成绩。这项工作,大致可分为三个阶段。

第一阶段(1987—1990 年):帮助地方各级政府制订扶贫开发规划,选择解决温饱问题的突破口,探索科技扶贫的最佳模式。1987 年,国务院贫困地区开发领导小组确定努鲁儿虎山区为我院扶贫工作重点联系地区。我院将科技扶贫列为重大科研项目,成立了由副院长任组长的科技扶贫领导小组,每年拨出专项支持经费,由院科技扶贫办公室归口管理,共组织了 11 个研究所 150 多名科技人员深入该地区的 18 个贫困旗(县)开展工作。同时,一些分院和研究所也相继成立了科技扶贫机构。在这一阶段,重点扶贫地区有 5 项科研成果达到国际水平。许多成果既有很好的实用性,又有较高的科研水平,同时具有良好的经济效益和社会效益。如“全国贫困地区类型划分与开发研究”、“努鲁儿

虎及其毗邻贫困地区科技扶贫总体规划”,为中央政府制订扶贫政策和有关省市编制扶贫长远规划提供了科学依据,获得国家计委、国务院扶贫办公室等部门的好评;“辽宁省朝阳市经济社会生态综合发展战略总体规划”以其科学性和可行性被朝阳市政府首肯并付诸实施,该成果获中国科学院科技进步三等奖;朝阳地区“春小麦高产高值模式化栽培”,为当地增产粮食 2 亿公斤,基本解决了大多数群众的温饱问题,扭转了该地区长期吃面靠外调的局面;广东阳山县“反季节蔬菜基地”的建立,为国家创汇 200 多万美元,使大批农民脱贫致富;“皖西白鹅商品系列开发”,3 年实现产值 1 470 万元,创利 831 万元,5.7 万人脱贫;“新疆维吾尔自治区策勒县大面积流沙治理”,使 2 万多居民和 4 万亩耕地免遭沙害,粮食总产量提高 1.4 倍,人均收入由原来的 90 元增加到 315 元;“辽西地区杂交鲤鱼人工繁殖基地”的建成结束了鲤鱼苗南购北运的历史,并通过引进、改良,推广网箱养鱼技术,4 年生产商品鱼 25.5 万公斤,创利 25 万余元。

第二阶段(1991—1994 年):集中力量,建立不同区域类型的科技扶贫示范点,以产业化生产进行开发式扶贫。1992 年,我院根据国务院提出的集中力量、增加扶贫工作强度的要求,对科技扶贫工作的范围进行了适当调整,提出以开发扶贫为重点、以点带面的反贫困计划,建立了“朝阳县科技扶贫农业高产稳产试验示范站”、“燕山东段山区农村综

^{*} 中国科学院科技扶贫办公室副主任

修改稿收稿日期:2001 年 4 月 13 日

合发展试验示范站”、“北方半干旱地区小流域综合开发治理试验示范站”。在这些试验示范站上,集中实用技术成果和技术力量,发展资源优势产业和市场导向型的联户产业,并根据实际生产需求,积极开发新技术,解决新问题,推出新产品。如针对承德地区大量山楂卖不出去的难题,开发了以山楂为主要原料的“开胃茶”,并扶持建立了“绿源食品厂”。产品问世后,受到当地广泛欢迎,荣获“承德市优质保健新产品金奖”;在隆化县七家村等地推广蘑菇种植技术,引导和培养市场型的联户产业,经过不断地发展,目前已成为天津外贸蘑菇出口生产基地;在内蒙古赤峰和滦平县扶持开展的肉牛育肥、瘦肉型猪引进与品种改良、集约化养鸡等项目,既找到了市场,又形成了村、乡的联户产业,对提高农民经济收入具有明显作用。

第三阶段(1994—2000年):配合世界银行西南贷款项目,加强科技示范作用,打好“八七”扶贫攻坚战。1994年,国家在重新确定了582个重点扶持贫困县的同时,决定争取世界银行的扶贫贷款项目。为加快立项进程,我院与国务院扶贫办公室世界银行西南贷款项目办公室签署了合作协议,先后向西南三省区的35个贫困县和省世行项目办选派了75人担任科技副职,协助当地政府和项目工作机构顺利地完成了该项目的立项和部分实施工作。此外,根据国家的攻坚精神和院领导的指示,在巩固北片科技扶贫工作的基础上,把科技扶贫的重点区域转向西南喀斯特地区,与地方联合新建了广西环江、贵州水城、云南澜沧科技扶贫示范点。

在广西环江建立的异地扶贫开发科技示范区,总面积4000亩,安置大石山区特困农户80户400人。该项目在自治区各级政府的大力支持下,通过5年的努力,移民人均纯收入4年翻两番,从390元提高到2180元,超过该县农民平均收入(2080元),移民户中的80%用上沼气,100%饮用清洁的自来水,83%有电视机,20%安装电话,30多户的住房建成两层楼房。由于注重扶贫产业开发与生态建设的有机结合,对果园和旱地全部采用水平梯土等保护措施,使林木覆盖率达到52.7%,避免了安置区域的环境退化。项目结合示范区建设,借鉴国

外环境移民的经验、教训,建立了移民数据库与决策支持系统,研究环境移民成因与迁移机制、环境容量及其限制因素、安置方式及其对生态、社会、经济的影响,提出了可供政府选择的移民政策与技术措施、适度环境容量与合理安置模式;通过定位监测和大量数据分析,提出了合理的土地利用配置格局与调控技术措施;提出并实施“科技单位+公司+基地+农户”的股份制企业化科技扶贫创新机制,对西南地区实施异地扶贫开发工程与建立、完善我国环境移民研究理论体系,具有重要的指导意义和科学价值。

在贵州水城喀斯特山区开展抗灾农业优化模式研究示范,引进抗灾作物品种和脱毒马铃薯快繁种植技术,推广良种4200多亩,指导农户养乌鸡,种植以花椒为主的生态经济林木。

在云南澜沧县拉祜族自治县的谦迈和新城乡定点扶贫,帮助他们引进小麦、油菜、脱毒马铃薯等良种,推广科学养猪、节水农业等技术,1999年人均粮食达373公斤,纯收入622元,基本实现了解决温饱的目标。

在实施科技扶贫任务中,许多科学家以无私的奉献精神,在艰苦环境中忘我工作,得到贫困地区干部、群众的认可,受到国务院扶贫开发领导小组及有关部门的表彰。先后有20多个单位被授予科技扶贫先进集体称号,200多人被授予省部级科技扶贫先进个人称号,3人被评为全国扶贫状元,43项成果获得国家及省部级奖励。据不完全统计,1987年以来,共完成扶贫项目529个,投入资金4637.68万元,支援仪器设备2197台(套),为贫困地区引进优良农作物品种781个,改造中低产田317.6万亩,小流域综合治理138.9万亩,引进资金约10.6亿元,引进项目323个,实现经济效益85.9亿元;开办各种培训班21360期,培训人员125.6万人次;建立希望小学6所,成人教育培训中心1个。出版了《中国贫困与反贫困》、《高效益农业技术与试验示范》、《农村实用技术200例》等专著和丛书。

2 科技扶贫工作的经验与体会

(1)剖析区域特点,研究科技问题,集成科技成

果。根据我国贫困地区类型多样、地域性强的特点,为充分挖掘、发挥区域的比较优势,在广泛实地调查的基础上,针对不同类型贫困地区自然条件和社会经济特点,提出宏观发展战略,为贫困地区脱贫致富提供科学依据。

(2)选择示范区域,建立示范样板,点面结合,带动发展。根据不同的区域条件、利用不同的技术措施、建立不同发展目标的科技扶贫试验示范区是中国科学院在科技扶贫工作中探索到的成功经验。通过对适宜当地条件的科技成果进行试验、示范、推广,一方面,使贫困农户学习和掌握了有关技术,另一方面,也使他们深刻认识到科学技术对生产和经济发展的作用,从而将利用科技摆脱贫困逐步变为自觉的行动。

(3)扶贫开发与环境治理相结合。农业生态环境脆弱、自然灾害多、抗灾能力差是我国贫困地区的普遍问题。这除与当地人口素质、经济活动方式、经济实力、社会习俗等社会人文条件密切相关外,大部分是由于自然地理条件和气候环境恶劣造成的。在进一步改善社会人文条件的同时,抓好农业技术源头,特别是抓好有利生态环境整治的农业技术源头,对改善生态环境、提高农业产出、彻底根治贫困有重要意义。

(4)科技行动与政府行为有机结合。科研部门主动加强与地方政府的联系和沟通,取得地方上的重视和支持,是扶贫项目成功的关键。

(5)反贫困斗争需要运行体制创新。我国贫困地区经济落后的原因之一就是体制落后。80年代以来,我国扶贫工作走过了由“输血型”逐步向“造血型”转变的历程。通过十余年科技扶贫实践,我院在不同贫困地区进行了适合当地实际的扶贫体制模式创新的尝试,取得了成功的经验。

(6)选派科技副职参与科技扶贫。自1984年我院向朝阳市喀左县派出全国第一位科技副县长以来,已向贫困地区选派了300多名科技副职。科技副职不仅在科技扶贫项目的协调、实施方面发挥了重要作用,还为贫困地区引进资金、人才和项目做出贡献。

封闭和落后是贫困地区经济滞后的重要因素。这种封闭不仅表现在经济上,也表现在文化、观念、人际关系、信息交流等方面。“授人以鱼莫若授人以渔”,因此,各示范区都把提高贫困地区人口技术与文化素质作为可持续发展能力建设的重要组成部分,把加强干部群众的科技培训和职业教育作为提高贫困地区人口素质、强化人们的科技意识、培育爱科技、学科技、用科技的良好社会风尚的重要手段。

3 世纪之初科技扶贫工作的初步设想

根据国务院扶贫开发领导小组对未来10年扶贫工作的总体目标精神,我院科技扶贫工作未来的思路是:配合国家西部大开发的有关部署,进一步加大我院科技扶贫重点区域——西南地区的投入力度,尊重科学规律,避免急功近利的行为,把扶贫开发的重点放在贫困地区生态环境建设上;科技扶贫与市场结合,加大运作机制创新的份量;因地制宜,分类指导,进一步探索不同类型区域开发性扶贫的途径和方法;科技扶贫和创建相应的经济、社会、人文环境紧密结合,加强干部群众的科技培训和职业教育,提高劳动者素质,强化其科技意识。

在巩固“九五”成果的基础上,进一步发挥我院科技和人才的优势,并更紧密地依靠地方政府,通过科技扶贫试验示范区建设与宏观背景研究,集成与组装配套技术,以点带面,辐射推广,进一步提高贫困人口的收入水平;把扶贫开发工作与国家攻关、国土整治、区域农业和生态网络等工作很好地结合起来,以提高整体水平,进而改善贫困地区经济、社会、文化的落后状态;加强对科学技术的推广力度,把科学思想与创新技术变为地方政府的行动,提高科技扶贫的显示度;进一步加强科技扶贫联络中心对科技副职与扶贫项目的联络功能,充分发挥科技副职的作用,为实施21世纪初国家扶贫计划做出更大贡献。

科技扶贫任重道远。中国科学院将肩负起新世纪历史和社会赋予的重任,充分发挥科学技术优势,继续推进科技扶贫工作,为消除地区发展差距实现党中央、国务院提出的第三步发展战略目标做出更大的贡献。

(7)扶贫开发与提高贫困人口素质相结合。封

推进科技扶贫 再创新的佳绩



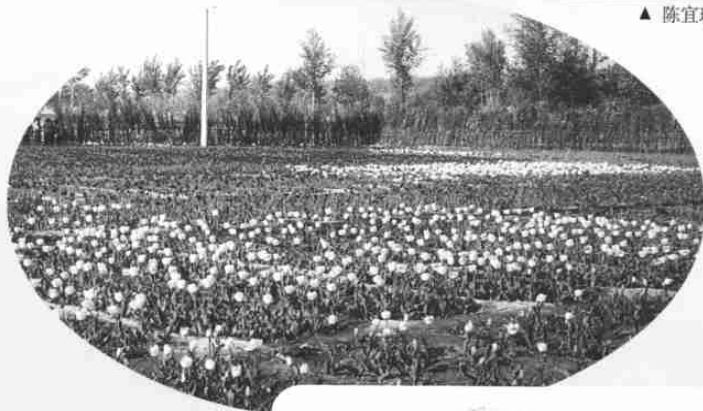
▲ 昆明分院领导
深入田间察看
水稻早育稀植
推广成果



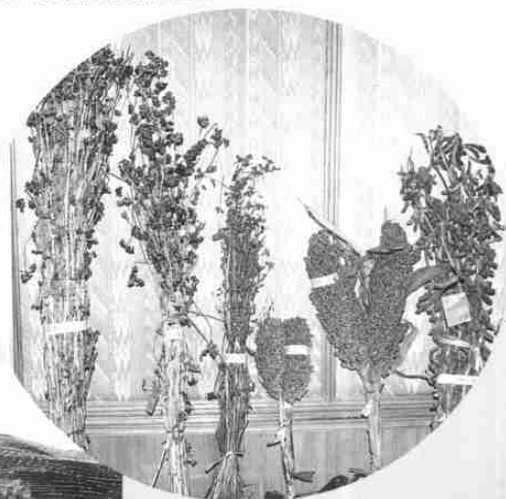
▲ 昆明分院领导
在评迈扶贫点
与农户交谈



▲ 陈宜瑜副院长亲临扶贫现场指导工作



▲ 河北滦平扶贫示范
点郁金香花卉基地



▲ 扶贫实验示范点选育的高产品种
已在内蒙古赤峰大面积推广



◀ 广西环江异地扶贫开发示范点
基地建设新貌

(详见本期 233 页)